联合国 S/PV.8937



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九三七次会议

2021年12月20日星期一上午10时5分举行

纽约

主席：	阿巴里先生	（尼日尔）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	马图尔先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	穆伊盖女士
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	普林斯女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	邓先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号、第2258(2015)号、第2332(2016)号、第2393(2017)号、第2401(2018)号、第2449(2018)、第2504(2020)号、第2533(2020)号和第2585(2021)号决议执行情况的报告（S/2021/1029）

秘书长关于联合国阿拉伯叙利亚共和国人道主义行动的报告(S/2021/1030)

21-40994 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号、第2332（2016）号、第2393（2017）号、第2401（2018）号、第2449（2018）、第2504（2020）号、第2533（2020）号和第2585（2021）号决议执行情况的报告（S/2021/1029）

秘书长关于联合国阿拉伯叙利亚共和国人道主义行动的报告（S/2021/1030）

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生以及出生于叙利亚的儿科医生兼妇女和儿童权利倡导者阿玛尼·巴鲁尔女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。我谨提请安理会成员注意文件S/2021/1029，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号、第2332（2016）号、第2393（2017）号、第2401（2018）号、第2449（2018）、第2504（2020）号、第2533（2020）号和第2585（2021）号决议执行情况的报告，以及文件S/2021/1030，其中载有秘书长关于联合国阿拉伯叙利亚共和国人道主义行动的报告。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（*以英语发言*）：我们在又一个年末举行会议。回顾2021年，我们只能说，这是叙利亚人民苦难不断加深的一年。尽管前线没有变迁，但我们看到，持续发生暴力侵害平民和系统侵犯人权行为，包括虐待妇女和女童的行为。随着经济继续崩溃，饥饿和贫困程度有所增加，有1400万人需要帮助，这是这场冲突开始以来的最高数字。成千上万人仍被拘留、绑架或失踪。1300万平民仍然在国内外流离失所，其中许多儿童不知道自己的家园，因为安全、有尊严和自愿回返的前景没有改善，并且仍然是对叙利亚邻国的持续挑战。叙利亚仍被分裂成几个似乎渐行渐远的地区，事实上的当局巩固了对当地的控制，五支外国军队继续在战场上角逐。叙利亚继续呈现出不稳定，是雇佣军、贩毒活动和恐怖主义的避风港。

令人遗憾的是，自第2254（2015）号决议通过六年以来，我们距离以减轻叙利亚人民的痛苦、满足他们的正当愿望以及恢复叙利亚主权和统一的方式执行该决议还有很长的路要走。然而，我认为需要在2022年探索取得进展的可能性。我为什么这么说？主要有两个原因。

首先，所有各方都面临着持续了21个月的我称之为的实地战略僵局，前线没有发生任何变化。这越来越清楚地表明，没有任何现有行为体或行为体集团能够决定冲突结果，军事解决仍然是一种幻想。

第二，简单地试图勉强维持不可接受的现状会给所有人带来严重风险和代价，特别是考虑到人道主义苦难、持续的流离失所危机、经济崩溃、该国事实上的分裂、再次升级的危险以及恐怖主义构成的持续威胁。

我在所有接触活动中都强调了这些动态。每过一个月，我都比以前更广泛地意识到：需要采取政治和经济步骤，只有一步一步地、循序渐进地共同努力，才能真正做到这一点。我广泛周游该地区，并于11月会见了约旦、沙特阿拉伯、阿曼、埃及和

阿拉伯联合酋长国等国外交部长，并于本月早些时候会见了黎巴嫩政府。

我最近前往大马士革，与叙利亚政府进行了广泛讨论。我最近还在美国、欧洲、阿拉伯和土耳其的特使在布鲁塞尔会晤时向他们通报了情况。在我们今天发言之际，我的副手豪拉•马塔尔女士正在前往努尔苏丹的途中，她将在那里会见参加阿斯塔纳会议的俄罗斯、土耳其、伊朗的官员和其他官员。

我从所有这些接触中感觉到，各方仍然存在很大程度的不信任。我从许多人那里听到的一个共同信息是，“我们已采取了措施，但其他方面却没有”。然而，在我看来，各方都有足够的兴趣来检验通过更广泛的政治进程可能实现的目标。为了进一步探讨这一点，我已开始在日内瓦的双边磋商中与叙利亚和双边主要利益攸关方的高级官员进行磋商。

这些工作正在进行，并将在1月份继续进行。这是我认为需要滚动进行的第一轮磋商。迄今为止，俄罗斯联邦、欧洲联盟、土耳其和卡塔尔参加了在日内瓦与我进行的双边磋商。我期待着在新的一年里与更多参与者接触。我不仅要问每个利益攸关方他们的优先事项和要求是什么，而且还要问他们在这种情况下准备把什么建议放在桌面上来帮助推进这一进程。

最终，我希望我们能够开始确定和商定可以同时采取的渐进、对等、相互、现实、准确和可核查的步骤，以建立信任和信心，并帮助根据第2254（2015）号决议推进政治进程。让我回顾一下，为什么叙利亚的政治解决方案必须是叙利亚人所有、叙利亚人主导的。许多问题不仅仅掌握在叙利亚人手中。此外，我们看到，当主要利益攸关方共同努力就共同关心的问题采取共同步骤时，至少有可能取得了一些进展。

例如，美国-俄罗斯渠道为第2585（2021）号决议奠定了基础，重要的是，我们要保持并在这一基础上再接再厉。正如秘书长在其最近的报告（S/2021/1030）中指出的那样，我们必须继续利用一切机会满足人道主义需求，包括进一步增加准入和进一步扩大早期恢复努力。我期待着从马丁•格里菲斯那里听到更多关于这些问题的信息。我前面提到的最近的布鲁塞尔会议和明天的努尔苏丹会议是重要的，因为它们能够解决实地问题，特别是人道主义和安全性质的问题。这种努力无疑将继续下去。

然而，事实是，所有现有的渠道和形式都将至少一个关键的叙利亚或国际角色排除在外。我相信，如果我们要在对叙利亚人自己和区域稳定都至关重要的问题上取得具体进展，我们就需要所有与冲突有利害关系的人参与共同的政治努力，这包括能够实际推动我们走向安全、平静和中立环境并能够加强叙利亚人主导的政治对话的步骤。

我们必须对缺乏进展感到沮丧，并决定采取主动行动，在更广泛的进程中制定一项协调战略。我希望，通过这种方式，我们能够启动对等步骤良性循环，并建立信任和信心。这一进程能够满足叙利亚人的愿望，使难民能够安全和有尊严地自愿返回，以及充分恢复叙利亚的安宁、统一和领土完整。

让我指出，在努尔苏丹期间，我的团队将参加工作组关于释放被拘留者、被绑架者、移交尸体和确认失踪人员的会议。我们将继续敦促在这一问题的各个方面取得有意义的进展。12月16日，在我的办公室观察到的一次行动中，双方各有5人在叙利亚北部同时获释，我的团队成员还将在工作组的主持下审查最近的释放行动。绝对清楚的是，需要在释放人员特别是妇女、儿童、病人和老人以及分享失踪人员命运和下落信息方面采取大规模行动以取得进展。我在最近访问大马士革时就敦促这样做。

在我努力推进一个更广泛的进程时，我积极寻求重新召集由联合国推动、叙人主导和叙人所有的宪法委员会。10月和11月，马塔尔副特使两次前往

大马士革，就新一届会议进行磋商，并在伊斯坦布尔会见了叙利亚谈判委员会及其提名的共同主席。正如我先前提到的那样，我就在一周前前往大马士革，并在那里会见了外交部长和叙利亚政府提名的共同主席。

重要的是各代表团不仅要提出宪法案文，而且还要准备好根据讨论情况修改那些尚未修改的案文。

我们需要一个符合委员会任务授权的富有成效的起草进程。正如其职权范围所规定，委员会必须迅速、持续地工作，以取得成果和持续进展。我已经与两位共同主席具体讨论了该进程如何展开，我还在继续努力达成一项明确的谅解。在大马士革讨论后，我正在等待他们的进一步沟通，而后再与叙利亚全国委员会接触。

明确地说，一旦达成谅解，我准备尽快在日内瓦召开宪法委员会第七次会议。一旦达成谅解，我们当然会向“中间三分之一”的民间社会组成部分通报情况，为第七次会议进行准备。

我要补充的是，我继续广泛接触在叙利亚和该区域拥有不同网络的民间社会的叙利亚妇女和男子，包括叙利亚妇女咨询委员会的成员和民间社会支助室的参与者。我珍视他们对促进叙利亚可持续和平的所有努力的贡献。

现在应当探讨政治进程能否在2022年切实向前推进。现状有许多危险，仅仅管控一个不可接受和不断恶化的僵局是愚蠢的。同样，各方所面临的现实应当有助于提高人们对折衷方案的兴趣，并为在政治轨道上采取具体步骤创造机会。没有人应当期待出现奇迹或快速解决方案。前进的道路必然是渐进的。然而，我希望在未来的一年里，我们能够努力为执行第2254（2015）号决议采取具体步骤。我指望安全理事会的支持。

主席（*以法语发言*）：我感谢裴凯儒先生所作的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（*以英语发言*）：主席先生，正如你提到的那样，秘书长已根据安全理事会成员的要求发布关于第2585（2021）号决议的报告。该报告较为详细地概述为确保我们在叙利亚行动的透明度而采取的有力措施。

运作环境显然很复杂。尽管如此，联合国还是以透明的方式运作，以减轻风险并提供有原则的援助。该报告描述用于需求评估、尽职调查、监测和风险管控的种种健全系统。报告还谈到我们为促进定期和可预测的跨线行动所作的努力。

在叙利亚东北部，我们通过定期的跨线运送每月接触近100万人。然而，我们还在继续加强这一活动。批准跨线进入泰勒艾卜耶德地区，以评估局势和分发疫苗是这方面非常积极的一步。

在西北部，正如我们先前讨论过并在报告中指出的那样，在过去六个月里，我们采取了新的步骤，来建立一个跨线运送系统，以帮助有需要的人。两个跨线车队现已部署到叙利亚西北部。第二个车队在12月9日——就在几天前——越过冲突线，为总共约8万人运送了食品和其他人道主义物资。下一个车队计划在1月份展开行动。

通过准入谈判，我们得以确定各方都能接受的解决方案。但是，必须就谁将参与跨线车队行动以及谁将受权分发援助达成协议。主席先生，正如你所知，所有这些都需要时间。我们也需要——并依赖——有关各方的必要安全保障，以确保我们车队和人员的安全。

12月16日，根据新确立的分配机制，通过世界粮食计划署一个当地小组开始分发粮食。我们将继续推进快速分发行动。我们必须共同将初步进展转化为更可预测和更可持续的人道主义行动，并且正如我们先前在这个会议厅里讨论的那样，转化为我们为实现这种可预测性而制定的六个月计划。我们将继续尽力为这些跨线车队提供便利，每月一个车

队，每周都有运送行动。我呼吁各方促进而不是阻碍我们计划的实施。

正如秘书长所说，跨线运送目前无法取代我们大规模的跨境行动，但却是重要的行动。这两种行动对于支助西北部340万贫困人口至关重要。

现在让我开始每月的人道主义情况通报。我相信，在我之后发言的阿玛尼·巴鲁尔女士会更生动、更清楚地阐述这些以及其他一些问题。正如裴凯儒先生所说，这一年即将结束，但叙利亚人民的处境依然严峻。人道主义需求不断增加，而资金却减少了。我先前在许多场合说过——现在我还要再说一遍：在人道主义援助和保护方面，我们还没有满足叙利亚人民的需求，没有让他们得到其理应而且有权得到的东西。

暴力继续在杀害和伤害平民。例如，11月11日，据报道，一次空袭击中了伊德利卜省北部农村的一个收容所，造成五名平民死亡，其中有三名儿童。正如我每月对安理会所说，平民必须得到保护，他们依法有权得到这种保护。

随着冬天的到来，数百万人处于寒冷之中。住在临时帐篷里的境内流离失所者尤其脆弱。我遗憾地指出，人道主义行动根本没有足够的资金向所有需要帮助者提供基本的住所、暖气和保暖衣物。正如我所说，我们没有尽到对叙利亚人民的责任。冠状病毒病——我相信我们一会儿将听到更多相关的信息——继续在叙利亚各地肆虐，正如我们先前讨论过的那样，疫苗接种率低于5%。妇女当然承受着疫情的不成比例影响。

叙利亚北部有500多万人没有足够的安全用水。粮食安全、供电和生计也受到影响，而且由于它们之间的相互关联，其相互影响作用也大大加剧。我们继续在与各方建设性对话的基础上——我很高兴地指出——为阿洛克供水站找到一个可持续的解决方案。经过两个月的持续投入和运作，该供水站自11月26日以来再次运作，但只是断断续续地运作。这限制了50多万人的用水。

经济继续下行。自世界粮食计划署2013年开始监测此类成本以来，粮食成本现在比以往任何时候都要高。许多家庭——这是一个非同寻常的评估——在基本项目上的支出平均比其月收入高出50%。当然，他们不得不依赖信贷、借款和帮助。显然，这是完全不可持续的。

因此，眼下的拯救生命活动仍然是一个优先事项，但我们也必须帮助叙利亚人民规划自己的道路、走向更美好的未来。如第2585（2021）号决议所强调的那样，早期恢复是人道主义应急工作的另一个重要方面。

除了粮食匮乏，叙利亚人和其他地方的人没有什么两样。他们希望有工作来谋生；他们希望自己的基本需求得到满足；他们希望有一个未来。在地方层面开展工作，通过投资于早期恢复，我们可以确保在提供基本服务时做到公平、迅速，并对受影响人口负责。仅举一例，联合国人口基金在阿勒颇郊区的一个助产项目解决了对训练有素的医护工作者的巨大需求。在该项目中，修复了一个培训设施，以扩大获得孕产妇保健的机会，助产士接受了培训并得到了必要的设备。这是整个援助界每天都在重复的一项简单工作。在过去一年里，这些助产士帮助近800名孕妇安全分娩。反过来，助产士们也得以养家糊口。这种做法可以而且应该在叙利亚各地复制。

秘书长的报告指出，我们日益重视在这方面满足叙利亚人民的需要。联合国目前正在完成从叙利亚跨界人道主义基金向早期恢复活动拨款约2000万美元。叙利亚人道主义基金向该国其他地区的民众提供援助，将其预算的40%用于加强社区复原力。好消息是，捐助方正在更多地参与早期恢复。我们感谢会员国最近提供的这种额外支助，包括挪威最近支助的1700万美元。

我们看到早期恢复取得了真正的进展，我感到鼓舞的是，捐助方对这种支出的必要性和优先性的认识日趋一致。我预计2022年这一共识将进一步增

强。我还呼吁联合国系统加大力度，确定哪些相关项目可获得此类资金。

我们从裴凯儒先生那里听到了叙利亚的困境，但也听到了——用裴凯儒先生谨慎而恰当的话来说——明年的一些希望，我们必须为此而努力。我赞同裴凯儒先生所说的一切，即叙利亚人民的人道主义需求必须得到满足，而这要求我们抱有希望，并如他所描述的那样，采取循序渐进的办法来满足这些需求，给叙利亚人民一个未来。平民必须得到保护。必须支持拯救生命的援助，特别是在叙利亚人正在过冬之际；必须支持尽早恢复援助；必须支持难民安全、自愿回返，如果我们能够让他们回返的话；最后，必须支持所有有需要的人。

在2022年即将到来之际，我们将与裴凯儒先生及其同事紧密合作，找到我们能够支持履职的方式，因为我们大家都很清楚，只有结束这场冲突才能真正满足叙利亚人民的需要。

主席（*以法语发言*）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请巴鲁尔女士发言。

巴鲁尔女士（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你给我这个机会，让我今天向安全理事会通报情况。我谨特别感谢尼日尔政府的邀请。

我叫阿马尼·巴鲁尔。我是一名叙利亚儿科医生。我目前在叙利亚裔美国人医学会工作，这是一个人道主义组织，致力于向有需要的叙利亚人提供有原则的人道主义援助。医学会在叙利亚西北部和东北部运营着40个医疗设施，包括2019冠状病毒病（COVID-19）患者专用重症监护病房、唯一的癌症治疗中心和精神健康中心。我们还为全国的卫生工作者提供虚拟培训和远程医疗。

我最近一次向安全理事会通报情况是在今年3月（见S/2021/315，附件三）。在那次通报会上，我向安理会成员介绍了我管理叙利亚一家医院的经验以及全国各地卫生工作者面临的挑战。我还谈到了妇女和儿童日益恶化的处境。我谈到了COVID-19的持续威胁。我敦促安全理事会进一步采取措施，改进人道主义援助工作，并采取实际行动，对袭击医疗设施的人追究责任。

九个月后，叙利亚的人道主义局势比以往任何时候都更糟，安全理事会的情况也是如此。太多的安理会成员没有专注于实现安理会所宣称的维护国际和平与安全的目标，而是专注于自己的政治目标和地缘政治对抗。安全理事会迷失了方向。今天，我再次敦促安理会重新专注于可以采取的运送人道主义援助物资、减轻叙利亚人民痛苦的具体措施。

首先，我想着重谈谈卫生系统的状况。十多年的冲突，加上叙利亚政权及其盟友蓄意袭击医院，摧毁了全国的卫生系统。留下来的勇敢的卫生工作者已不堪重负。我的许多同事20小时不休息轮班工作，有时一天要检查多达100个病人。同时，他们还要面对空中轰炸这一持续不断的威胁，以及武装团体的绑架和酷刑威胁。

不幸的是，需求有增无减。在西北部，有170多万人栖身境内流离失所者营地。85%的帐篷已经过了使用寿命，最近的暴雨冲走了其中的一些帐篷——我说的一点儿也不夸张。与此同时，安理会成员身处温暖、安全之地，本次会议结束后，他们可以回家，而境内流离失所者继续无休止地受苦受难。

帐篷不是适当的住所，食物篮也不能提供足够的营养。因此，我们看到营养不良、发育迟缓和婴儿死亡等现象的发生率上升。越来越多的孕妇患有贫血症和营养不良，导致更多的妊娠并发症。由于婴儿出生时患并发症的情况越来越多，育婴箱已变得稀缺。然而，如果不增加育婴箱的数量，医生就会被迫在把哪个婴儿放进育婴箱和让哪个婴儿死去之间作出艰难的决定。我们不应该接受这一情况。任何医生都不应该面对这种决定。

安全理事会可以采取若干步骤来减轻卫生系统的负担。它可以增加资金，优先考虑提供长期资金，以便能够进行充分的规划。安理会成员可以自

己捐赠药品和设备等基本物品。安理会必须继续允许跨界援助，数百万平民正在通过这一渠道获取拯救生命的援助。他们的生命不应被用作政治谈判的筹码。安理会还应要求大马士革和叙利亚东北部的人道主义行动与西北部一样透明。由于严峻的人道主义局势要求尽可能提高效率，提高卫生系统的能力至关重要。这可以通过医学教育来实现。安全理事会应支持培训新的保健工作者，特别是护士和助产士，并应支持针对现有医生的专门培训方案，特别是重症监护和小儿肿瘤学培训。

接下来，我想讨论一下当前的COVID-19疫情。最近几个月，叙利亚面临毁灭性的疫情，这场疫情将卫生系统推向崩溃的边缘。在西北部，阳性率平均高达50%，重症监护室已经满负荷，医院面临严重的氧气短缺。然而，只有2.5%的民众接种了两剂疫苗。这是不可接受的。必须优先为叙利亚等受冲突影响的国家提供高效疫苗。

最近几天，COVID-19蔓延到了鲁克班营地，那里的情况极其严峻。只准备了三张床位，没有氧气，没有呼吸机，也没有医生。由于缺乏跨境准入，并且跨冲突线援助持续受阻，平民完全暴露在感染风险之下。如果不立即采取行动，目前鲁克班的这轮疫情——以及全国范围内的下一轮疫情——将会更加致命。当多个家庭住在一顶帐篷里，当50个家庭共用一个浴室，怎么能期望生活在境内流离失所者营地的家庭保持社交距离？国际社会必须提供必要的资源，使卫生部门能够为下一波疫情做好准备。

我还要谈谈对人道主义工作者的保护。卫生工作者在整个冲突期间英勇履职。然而，10年过去了，发生了600多起袭击卫生工作者事件，但仍然没有实现问责。这导致800多名卫生工作者被杀，此外还有许多人逃离该国。

显然，阻止这些袭击的唯一方式是追责。然而，先前的努力都遭到了安全理事会的阻挠。我要问那些不断使用否决权阻碍独立调查努力的人一个简单的问题：他们有什么要隐瞒的？如果像他们说的那样，叙利亚没有发生针对卫生工作者的犯罪，那他们一定不会反对调查这些指控。

安理会应该明确表示对独立调查机制的支持。它还应支持人道主义事务协调厅和像叙利亚裔美国人医学会这样的组织努力加强人道主义通知制度。

最后，在我们开始新的一年之际，我敦促安理会成员对叙利亚人道主义局势采取新的做法，搁置分歧，超越自己的政治目标。让这一年成为新的开始，重点促进人的尊严。

二月份，我和丈夫将迎来我们的第一个孩子——一名男孩。我对他的梦想是，他将能够过上有尊严和自由的生活，这也是所有安理会成员对自己孩子的希望。我希望他不会像卡里姆那样在爆炸中失去一只眼睛，也不会像伊姆兰那样被困在自家房屋的废墟下。他也不应该像马哈茂德或阿卜杜勒·拉赫曼那样失去四肢。他应该能自由地公开表达自己的想法和感受，而不必担心像哈姆扎·哈提卜那样被拘留或遭受酷刑。我希望他永远有足够的药品和食物吃，不要像许多在非法围困下饿死、或者今天仍然生活在饥饿边缘的孩子那样。任何母亲都不应该对自己的孩子有这些想法，然而这是今天叙利亚母亲们的现实。这些是在过去十年冲突中受伤或丧生的无辜儿童的真实故事——这些儿童除了轰炸、暴力和死亡之外一无所知。这是为了什么？再多的权力和财富也不值得用这样的暴行和痛苦来换取。

我会给我的孩子讲述其中每一个孩子的故事。我敦促安理会成员在就人道主义准入和问责进行谈判时，想想自己的孩子。叙利亚儿童应该享有与他们自己的孩子同样的人格尊严。安理会成员会把这些儿童的利益放在第一位，还是自己的利益？

主席（*以法语发言*）：我感谢巴鲁尔女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：今天，我代表叙利亚人道主义问题共同执笔方挪威和爱尔兰发言。

我要感谢马丁·格里菲思的全面通报，他的通报强调了人道主义需求的严峻程度和在叙利亚各地开展人道主义应急工作的复杂挑战。很高兴看到裴凯儒参加我们今天的会议；我将在发言中稍后谈到政治方面。我也要感谢巴鲁尔医生的发言。她向我们传递的信息非常清楚。

爱尔兰和挪威也要感谢秘书长上周向安理会成员提交的两份报告（S/2021/1020和S/2021/1030）。我们特别欢迎根据第2585（2021）号决议发布的关于叙利亚人道主义行动的全面报告，安理会全体成员于7月份以协商一致方式通过了该报告。该决议将使用风之门过境点的授权期限延长至2022年7月10日，但须视发布本报告为定。

这份报告说明了在若干重要领域取得的可喜进展，包括在跨冲突线运送方面。我们看到，尽管准入受到限制和挑战——各地区的限制和挑战存在很大差异——但在叙利亚各地都在开展运送工作。

12月9日，向西北部进行了第二次机构间跨线运送，这是又一个重要、积极的步骤。我们欢迎上周开始分发亟需的人道主义援助。我们赞扬联合国和世界粮食计划署努力制定一项全面跨线运送计划，并呼吁各方为继续进行跨线运送提供便利。

爱尔兰和挪威作为叙利亚人道主义问题的共同执笔方，一再强调支持以各种方式提供人道主义援助，满足叙利亚各地人民的需求。我们的唯一目标是确保人道主义援助送达所有需要援助的人手中。

正如报告所表明的那样，风之门的跨境人道主义行动仍然是一条绝对关键的生命线。正如秘书长告诉我们的那样，这项行动是一条重要渠道，供联合国提供必要规模的救生援助，以支持叙利亚西北部340万困难民众巨大且日益增长的人道主义需求。

爱尔兰和挪威欢迎就当前为确保叙利亚全境行动透明度而开展的大量工作做了实质性的最新情况通报。我们赞扬人道主义事务协调厅（人道协调厅）建立了捍卫人道主义原则的制度，并确保在人道主义行动的各个阶段追究责任。西北部的跨界行动是世界上受到最严格审查和监督的援助行动之一，确保了所有运送的人道主义性质。联合国监测机制在这项工作中的作用至关重要。

我们还注意到并赞扬人道协调厅在开展早期恢复活动和建设复原力方面开展工作，从而防止需要帮助的人数进一步增加，并通过加强受影响人口的自力更生和改善个人和社区民生来减少即期和长期的人道主义需求。

我们必须把注意力集中在叙利亚妇女、男子和儿童面临的日益严峻的困难上。我们本月从秘书长那里获悉，持续的敌对行动、经济危机、水资源短缺以及2019冠状病毒病疫情综合影响，已导致数百万弱势民众的人道主义需求达到自冲突开始以来的最高水平。在叙利亚人民努力应对又一个严冬的时候，这些需求继续增长，导致450万人需要过冬支持，其中许多人没有生存所需的必需品。

我们安理会成员必须继续共同努力，以确保满足这些巨大的人道主义需求。我们知道，只有取得政治进展，才能结束这场冲突和叙利亚人民的长期噩梦。爱尔兰和挪威坚决支持在联合国的领导下努力寻找可持续政治解决办法，这是改变实地人道主义局势的关键所在。在开展所有这些工作的时候，我们必须把叙利亚人民放在安理会努力的核心。

我们继续全力支持格里菲思先生和他的团队，他们正在努力，为如此众多的许多帮助的人提供生命线。

我现在以我国代表的身份谈一谈政治问题。

我感谢裴凯儒先生的通报。我赞扬他为执行第2254（2015）号决议所做的不懈努力，该决议提供了一个明确、商定达成的为叙利亚人民提供长期政治解决方案的蓝图。我特别赞扬他继续与叙利亚妇

女咨询委员会和其他民间社会组织接触。今年，安理会直接听到了叙利亚妇女的声音，包括在爱尔兰担任主席期间听取了罗巴·梅森女士的发言（见S/PV.8866）。这些声音经常被叙利亚当局压制和边缘化。爱尔兰再次敦促叙利亚当局与反对派和宪法委员会的民间社会成员进行有意义的接触。

可悲的是，2021年对叙利亚人民来说又是冲突、混乱和灾难的一年。爱尔兰呼吁叙利亚冲突各方避免暴力，缓和紧张局势，并保持最大限度克制。

我们对西北部的持续暴力深感关切，特别是暴力对平民和民用物体产生令人发指和持续的影响，安理会必须毫无保留地予以谴责。我们再次呼吁根据第2254（2015）号决议实现全国停火。

我赞扬爱沙尼亚上个月举行了阿里亚办法会议，在会议上，我们听取了受害者有力地讲述了亲身经历，同时强调必须追究责任。爱尔兰完全支持大会的调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制所做的工作。我们也大力支持人权理事会的阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员的工作，该委员会概述了骇人听闻的侵犯人权行为，包括任意拘留、失踪以及性暴力和性别暴力。爱尔兰呼吁冲突各方，特别是叙利亚当局，释放被拘留者和被绑架者，并就失踪人问题切实采取行动。

最后，我们十分感兴趣地听取了特使关于循序渐进的想法。爱尔兰愿意考虑能够帮助叙利亚人民决定自己未来的建议。这需要叙利亚当局改弦更张。这种改变有助于实现安理会恢复叙利亚主权、统一、独立和繁荣，造福叙利亚全体人民的愿景。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢通报人通报情况。

关于政治局势，我们愿强调，我们主张在宪法委员会的框架内，在日内瓦进行叙利亚人的内部协商。我们认为，除了在联合国的支持下，在没有外部干涉或人为设置最后期限的情况下，推进“叙人自主，叙人所有”的解决进程外，别无它选。这也适用于为此目的提出的所有新想法和提议。在此基础上，我们将继续与叙利亚人、特使以及其他利益攸关方互动，首先是我们的阿斯塔纳进程伙伴。我们打算于12月21日和22日在努尔苏丹，在有关各方的参与下举行俄罗斯、伊朗和土耳其代表的下一次会议。

阿斯塔纳进程代表的一个重要工作领域是被拘留者问题。12月16日，在阿斯塔纳模式特别工作组的框架内，进行了第六次交换被拘留者。由于俄罗斯国防部和外交部以及土耳其相关机构、联合国和红十字国际委员会的协调，该倡议得到了成功实施。

叙利亚及其周边地区局势的普遍改善也得益于该国与其阿拉伯邻国恢复自然联系，包括在经济领域。我们呼吁采取进一步措施，确保大马士革完全回归阿拉伯大家庭。

我现在谈一谈叙利亚仍然紧张的人道主义局势。在不受大马士革控制的地区——在伊德利卜、幼发拉底河以外以及土耳其开展行动的该国北部——困难依然存在。我们认为，只有通过不断努力打击恐怖主义，全面恢复叙利亚的主权和领土完整，包括政府对其国家边界和自然资源的控制，才有可能在叙利亚实现长期和平与安全。

鉴于目前的情况，迫切需要缓解人道主义和社会经济状况。全面和一丝不苟地执行第2585（2021）号协商一致决议应在这方面起着关键作用。已经提到这方面的另一个重要要素，即安东尼奥·古特雷斯秘书长的特别报告（S/2021/1030）。

我现在愿谈一谈秘书长的报告。首先，我谨特别感谢联合国人道主义机构，特别是马丁·格里菲思先生，感谢他们为引导叙利亚人道主义局势走向建设性解决所做的广泛努力。格里菲思先生个人对这一进程做出了非常宝贵的贡献。

总的来说，该报告未超出第2585（2021）号决议的框架。我们已经提到，我们充分认识到各方在执行该决议规定时遇到的困难，总体上承认取得的进展是漫长旅程的开始。在这方面，我想提出一些意见。

首先，我要谈谈当前的人道主义行动的透明度，主要是在伊德利卜。

我再次重申，总的来说，我们不怀疑专门监督叙利亚边境人道主义车队运送情况的联合国监测团正在出色开展工作。相反，我们关切的是直接发生在伊德利卜的事情，当地恐怖分子横行，他们控制了生活的所有领域，包括行动自由。在这种情况下，如何能以公正、独立的方式考虑提供援助？

众所周知，早在8月就从阿勒颇运抵塞尔迈达的食物迟至12月16日才分发，这确实是作战人员的错。我不得不遗憾地表示，在那段时间里，我的同事们始终没有提到这一事实，甚至没有说一句谴责的话，同时却表示需要将食物送到跨界机制没有覆盖的地区。那些急需这种援助的人该怎么办？我的同事们面对他们的苦难是否无动于衷？

在此背景下，提出由一个联合国监测机制在伊德利卜飞地进行某种有效的远程监督，是毫无说服力的。恐怖分子在阿勒颇、东古塔和鲁克班获得了援助就清楚地证明了这一点。尽管如此，我们强调迫切需要在这块飞地建立联合国国际存在。这将有助于增强人们对分配机制的信心。

第二，关于在通过接触线运送人道主义物资方面勉强可称之为“微小”的进展，可以说，我们告诫不应该发生的情况偏偏发生了。在六个月中，仅有两支人道主义车队抵达伊德利卜——只有28辆卡车——而在今年7月至11月期间，通过风之门，有48498辆卡车抵达冲突降级区。这表明伊德利卜的作战人员正在阻碍执行第2585（2021）号决议。我重申，跨线运送的潜力和实地对这种做法的兴趣确实很大，但是，可用于鼓励伊德利卜恐怖分子允许援助通过该机制运送的因素尚不明显。

安理会要继续努力确保其决议得到执行。虽然本会议厅内一些人批评叙利亚当局，但叙利亚当局正在按时充分履行义务，秘书长的多份报告已经证实这一点。

10月27日，我们听到人道主义事务协调厅明确计划加强进入叙利亚西北部的跨线行动（见S/PV.8888）。根据计划，到目前为止，该地区应该已经有五支车队抵达。而事实上只有一支车队到达，其中不包括8月底前往塞尔迈达的联合国世界粮食计划署车队。然而，我们现在谈论的是跨界援助没有充分覆盖的地区，以及没有得到所需援助的个人。人道主义代表提出的务实、具体建议遭到那些有能力消除跨线援助障碍并使其持续运行的人的拒绝。因此，第2585（2021）号决议的关键条款之一彻底被击沉在海底。我们不能容忍对局势作出波澜不惊甚至是积极的评估，这基本上等同于满意地接受恐怖分子作出的仅此一回的高雅姿态。

我们呼吁所有人帮助解除从大马士革向阿夫林、巴卜和泰勒艾卜耶德提供人道主义援助的障碍。我们认为这是可行的。亚卢比亚过境点关闭已有两年。秘书长的报告（S/2021/1029）指出，来自大马士革的陆、空援助路线已经铺平并可供使用，联合国的存在已经为了有需要的人而扩大和改善（霍尔境内流离失所者营地等一些地方除外）。今年7月至10月，在叙利亚东北部，除了通过世界卫生组织接收的七支车队外，还有425辆卡车进行了跨线转运。这一数字完全无法与在该地区开展行动的六年中跨过亚卢比亚的109辆卡车相提并论。

第三，文件S/2021/1029所载的秘书长报告详尽阐述了加强这些努力的重要性。我们听到同事们以各种形式谈到在进行人道主义需求评估和制定人道主义应急计划时考虑到需要帮助者的意见的重要性。这显然加强了关于所提供援助的问责。

主席先生，你能想象人们住在被拆除、甚至是处于紧张环境的房子里吗？主席先生，你能想象他们不想得到正常的住宿条件，或者不想为他们的

孩子提供教育、饮用水和医疗援助吗？首先，需要听取他们的声音。在这个领域，目前的行动少之又少。我们呼吁捐助方重新考虑他们在叙利亚的人道主义援助方法，以造福普通平民，包括那些返家的平民。

我谨借此机会感谢那些积极参与融资计划并帮助资助这些相关项目的国家。我们期望联合国将制定相关的全面计划和方案。

鉴于2019冠状病毒病大流行，加强对叙利亚人的全面人道主义援助尤为重要。处理单方面制裁问题将推动实现这一目标。我们认为，美国财政部发布一份特别解释、指出限制不适用于早期恢复项目是朝正确方向迈出的一步。执行这些措施，包括落实重要的民用基础设施，不仅有助于满足叙利亚人民的迫切需求，还有助于改善生活条件，帮助防止供水和供电系统崩溃。重建学校、医院和住房也将有助于确保难民和境内流离失所者返回的条件成熟。

时间会证明人道主义豁免是否有效；我们将密切关注这一情况。我们呼吁秘书长不要转移对此的注意力，并在定期报告中汇报这一情况。

最后，我要强调，根据我们的评估，联合国和安全理事会个别成员都能够而且应该做更多工作，以确保第2585（2021）号决议得到执行。若不这样做，我们7月份为在叙利亚人道主义轨道上开展建设性合作所做的努力就不会带来预期结果。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长和巴鲁尔女士。

我国代表团要感谢秘书长关于联合国叙利亚人道主义行动的实务报告（S/2021/1030）和关于第2585（2021）号决议的60天报告（S/2021/1029）。这两份报告都为联合国旨在确保援助行动的透明度和效率以及跨线准入进展的稳健努力提供了重要见解。

正如我们刚刚听到的那样，第2585（2021）号决议及其授权的跨界机制仍是叙利亚人民的重要生命线。美国支持使用一切方式在叙利亚提供援助。我们赞同秘书长的意见，认为跨线援助补充但不能取代跨界机制。

不可否认，自第2585（2021）号决议通过（见S/PV.8817）以来，在提供跨线援助方面取得了切实进展。正如我们听到的那样，这包括8月31日和12月9日在叙利亚西北部运送了援助的世界粮食计划署两支车队。我们也欢迎向受益者分发这种援助，并鼓励有关各方今后开展合作，使这些行动能够以可预测、安全的方式继续下去。

我们支持在未来六个月内制定并全面执行拟议的联合国机构间定期跨线行动计划以及新的跨线援助分配计划。

但是，不要抱有幻想：试图运送和分发援助物品的人道主义人员的安全面临炮击、空袭、地雷和简易爆炸装置构成的威胁。与跨界运送物品的方式相比，这些援助行动也极其耗费资源。正如我们早些时候从马丁·格里菲思那里听到的那样，随着叙利亚需求和捐助资金之间的差距日益扩大，尤其需要铭记这一点。

美国将继续支持将人道主义作为政策核心的对策。本着这一精神，如果要减轻我们听到叙利亚西北地区的苦难处境，经由巴布哈瓦过境点运送联合国援助物品仍是不可替代的。如果安理会一致认为我们需要利用一切方式运送援助物品，那么，还必须重新开放关闭的过境点。

秘书长根据第2585（2021）号决议提交的报告清楚地表明，在东北部，关闭亚卢比亚过境点对卫生部门造成了毁灭性打击，因为该部门最依赖该过境点。这导致当地社区获得基本医疗用品、包括2019冠状病毒病（COVID-19）检测包和治疗用品的机会受限。安理会还需要看到多少种COVID-19变异株，才能严肃对待其开放亚卢比亚过境点的责任，让关键的疫苗和用品能够送达所有需要的人手中？

跨境机制仍然是世界上最强有力并受到密切监测的人道主义行动之一，它受到多层检查，以确保高度的透明度和问责制。报告指出，自2014年7月以来，47 000多辆卡车的人道主义援助物品经过严格监测的系统，进入叙利亚北部。这就是安理会要求的那种透明度。这进一步说明为什么联合国的跨界任务如此重要。

美国仍然坚定不移地支持对叙利亚境内提供人道主义救济，包括早期恢复项目。恢复学校和诊所以及帮助弱势家庭改善生计等早期恢复活动，旨在提高叙利亚人的复原力，减少他们对外部援助的依赖。正如我们听到的那样，就在上个月，美国财政部签发了一份扩大的总许可证，以确保美国对叙利亚的制裁不会阻碍非政府组织在叙利亚境内为推进早期恢复项目而开展的活动。

然而，归根结底，人道主义援助只是治标不治本。我们支持叙利亚人民努力过上有尊严的生活。我们继续呼吁实现全国停火。正如第2254（2015）号决议所述，叙利亚人民实现可持续和平未来的唯一途径是结束冲突。我们敦促阿萨德政权认真寻求裴凯儒特使提出的和平途径，包括通过宪法委员会这样做。

确认数万名失踪叙利亚人的下落并确保被任意拘留者获释仍然是美国的优先事项。正如第2254（2015）号决议所呼吁的那样，对于在更广泛的政治进程中建立信任而言，追究责任和伸张正义至关重要。没有这种问责制，叙利亚人民将永远不会经历稳定、正义和持久的和平。

最后，我要指出，只有通过包容各方的政治进程，叙利亚人才能看到不再生活在恐惧中、不再依赖人道主义救济维持日常生存的未来。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢裴凯儒先生、格里菲思先生和巴鲁尔女士的通报。

叙利亚人民继续在付出沉重代价。法国再次呼吁立即在全国范围内停止敌对行动。保护平民必须仍然是重中之重。随着2019冠状病毒疫情继续蔓延，已经接种疫苗的叙利亚人口不到5%，必须尽一切努力加大疫苗接种力度。

法国欢迎秘书长根据第2585（2021）号决议提交的报告。跨线车队方面取得了良好的进展。我们支持执行这方面的机构间行动计划。但秘书长明确指出：即使该计划得到充分执行，也不能取消跨界机制。这一机制得以延长12个月，让人松了一口气。只要援助没有送达所有需要援助的民众手中，就需要这一机制。法国欢迎联合国为加强风险管理机制和保证业务透明度而采取的措施。

要最终解决冲突，只能采取政治途径。我谨再次指出，安全理事会一致通过了第2254（2015）号决议。它仍然是安理会成员实现政治解决冲突的共同路线图。只要第2254（2015）号决议没有得到充分执行，叙利亚就不可能实现持久和平。

法国支持特使努力确保召开宪法委员会第七届会议。叙利亚政权阻挠该委员会第六届会议的工作，法国对此感到遗憾。我们相信政治解决作为持久和平基础的益处，我们也愿意接受特使提出的循序渐进的办法。我们感谢他召开双边会议来确定其构架。所有利益攸关方都必须承担起自己的责任。这首先适用于该政权，该政权目前还没有同意做出任何姿态。自2018年以来，查明失踪人员的下落没有任何进展，就证明了这一点。

在没有坚实的政治解决方案的情况下，绝对没有理由与叙利亚政权实现关系正常化。如果没有达成政治解决方案，我们对取消制裁和重建的立场将保持不变。据联合国难民事务高级专员办事处（难民署）称，自2016年以来，该地区560万难民中，只有282 000名叙利亚难民选择返回自己的国家。许多其他叙利亚人继续在离开。

非政府组织的报告指出，该政权在难民返回叙利亚后，系统地对他们犯下了严重侵犯人权的行为。只要该政权继续威胁他们的生命并剥夺他们的

财产，以此来反对难民返回，难民就无法返回。必须让难民署能够接触到所有返回的难民。

最后，法国将继续不懈地打击在叙利亚犯下罪行的人道遥法外的现象。对这些罪行负责的人，必须为自己的行为承担后果。

马图尔先生（印度）（*以英语发言*）：我同其他人一道感谢裴凯儒特使和马丁·格里菲思副秘书长今天提供的最新情况。我也感谢民间社会代表阿玛尼·巴鲁尔女士的通报。

自冲突开始以来，印度一直重申，强加外部解决办法无助于冲突的解决。应该由叙利亚人来确定并决定哪种途径对叙利亚和他们自己的未来最有利。长达十年的冲突和外部行为体的介入对叙利亚的主权和领土完整产生了不利影响。特使向我们详细介绍了他最近主动与所有利益攸关方接触的努力，包括他上周对大马士革的访问。我们希望，这些努力不久将取得成果，并促成宪法委员会下一轮会议。

虽然举行该会议很重要，但特使所阐述的循序渐进的办法要取得进展，需要包括外部行为体在内的所有各方之间的相互信任。国际社会支持应对经济和人道主义挑战，仍然是政治进程取得成功所必不可少的。大马士革与该地区其他国家首都之间最近的外交接触令人欣慰。这也可能对恢复叙利亚在阿拉伯国家联盟的成员资格产生积极影响。

关于建立信任措施，我们欢迎叙利亚当局努力优先注重让流离失所的叙利亚人返回原籍地。我们还欢迎最近宣布开放约旦与叙利亚之间的边界。

在安全方面，我们仍然关切叙利亚总体局势，包括叙利亚西北部违反停火事件越来越多。我们呼吁各方不要采取任何可能导致叙利亚发生暴力和动乱的行动，包括导弹打击等军事挑衅。

此外，必须紧急应对恐怖团体在鲁克班和霍尔等境内流离失所者营地不断增长的影响。必须优先处理这些营地内外国民众的遣返问题。秘书长最近报告中提到的联合国认定的恐怖主义团体，例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和“黎凡特解放组织”，继续在叙利亚壮大力量。达伊沙还继续在代尔祖尔、哈塞克和霍姆斯东部农村地区发动袭击。不可以而且也不应当为了获得狭隘的政治利益而损害全球反恐斗争。

最近数月，叙利亚境内人道主义危机没有得到重大改善。我们认为，全面的全国停火对于叙利亚人民的利益至关重要。这还将有助于扩大跨线人道主义援助行动。在这方面，我们注意到，在扩大总体人道主义反应和促成跨线准入方面取得了进展。

在西北部，我们认为有很大的余地扩大跨线行动。持续不断的跨境行动将继续对叙利亚国家主权产生负面影响。在东北部，跨线行动已经定期和持续进行。10月和11月，世界卫生组织实施了跨线公路运输和空中运输。我们鼓励人道主义事务协调厅和其他联合国机构扩大努力，进一步加强跨线行动。

考虑到叙利亚经济和社会局势困难，并因全球2019冠状病毒病疫情和冬季来临而进一步加剧，有必要增加人道主义援助。在安理会期待明年延长叙利亚人道主义决议——第2585（2021）号决议——时，在关于“扩大早期恢复工作范围和增强叙利亚基础设施韧性”的规定方面取得进展至关重要。

就印度而言，我们继续通过赠款和发展项目信贷额度、药品和粮食供应、假肢装配营地和能力建设培训方案，向叙利亚提供发展援助和人力资源开发支持。自这场冲突开始以来，印度始终站在叙利亚人民一边。

最后，我要重申，印度致力于支持根据第2254（2015）号决议启动由“叙人主导、叙人所有”并由联合国推动的政治进程。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：首先，我要感谢裴凯儒特使所作的通报，并感谢他和他的团队为寻求政治解决叙利亚问题而作出的不懈努力。

我们当然还感谢格里菲思副秘书长和巴鲁尔女士提供的宝贵信息和见解，尤其是关于妇女和儿童严重处境的信息和见解。

我们感到鼓舞的是，特使最近就循序渐进的办法与主要行为体进行了协商。挪威敦促包括叙利亚政府在内的冲突各方为这一进程作出建设性贡献。尽管存在严重分歧，但我们相信各方仍然共同希望为叙利亚人民提供更美好的未来并确保该地区稳定。

释放被拘留者、让难民安全和有尊严地返回、打击恐怖主义以及进行包容性政治改革等问题，都应当是这个进程的一部分。政府控制地区和其它地方实地现状不可持续。

宪法委员会也发挥着重要作用，不论是就其本身而言还是作为一项建立信任措施都是如此。我们鼓励各方秉持诚意，以建设性方式为这一进程作出贡献。挪威全力支持特使的办法。

最后，我要重申，必须执行第2254（2015）号决议的所有部分，包括全国停火。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢裴凯儒特使所作的通报。我们非常欢迎他过去一个月来为推动政治解决而作出的努力，包括他最近访问大马士革，寻求在宪法委员会问题上取得进展。

多年来，安全理事会一直代表联合国广大会员国要求执行第2254（2015）号决议中规定的步骤。然而，叙利亚政权不仅没有真正参与这一进程，而且引发和维持这场冲突的各种问题——暴行、侵犯人权、蔑视法治、普遍腐败和经济管理不善——继续存在。在真正愿意参与得到安全理事会第2254（2015）号决议核可的“叙人主导、叙人所有”的进程之前，启动成功和平进程或达成可持续解决办法毫无可能，而这仍应是我们所有人的优先事项。

我还要感谢格里菲思副秘书长所作的通报以及联合国及其伙伴为处理叙利亚严峻的人道主义局势而开展的工作。我还感谢巴鲁尔女士再次来到安全理事会，感谢她提供强有力的证词，感谢她呼吁让她提到的那些儿童拥有正常的童年。

从秘书长根据第2139（2014）号和第2585（2021）号决议提交的报告（S/2021/1029和S/2021/1030）中可以看出，叙利亚境内人道主义需求仍然巨大。这些需求因冬季临近以及在2019冠状病毒病（COVID-19）疫情持续蔓延的情况下缺乏检测和治疗能力而加剧。

至关重要的是，安理会应继续支持以最有效和高效的手段向有需要的叙利亚人提供援助。目前，联合国为开展这项工作而授权建立的跨境机制的规模或范围显然无可替代。我们欣见，这些报告中有证据表明，联合国在扩大对叙利亚西北部和东北部的跨线援助以及增加人道主义早期恢复干预方面取得了进展。我们应继续以联合国关于叙利亚人道主义局势的客观和详尽报告为指南。

最后，今年是“全球16天运动”三十周年，其重点是与性别有关的杀害妇女问题。妇女和女孩继续受到叙利亚冲突的严重影响，性别暴力、性剥削和袭击普遍存在，特别是在难民营中。贫困、流离失所和COVID-19疫情加剧了这一问题。我们应继续确保提供人道主义资金，打击叙利亚的性别暴力。自2019年以来，联合王国已向联合国人口基金捐资3400多万美元，用于打击叙利亚的性别暴力。我们鼓励其他人也这样做。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢裴凯儒特使和马丁·格里菲思副秘书长的通报。我也感谢阿马尼·巴鲁尔女士分享她的看法。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加我们今天的会议。

叙利亚危机已持续近11年，给该国及其人民造成了巨大损失。数十万人死亡，数百万人不得不寻求庇护或流离失所。妇女遭到忽视，生活极为艰辛。数百万儿童在战争中出生，他们不知道和平的意义，其中许多人甚至没有父母的照顾。不言而

喻，未来几代人将在今后许多年继续承受这场危机的社会经济后果。

虽然目前是冲突开始以来最长的一段平静时期，但仍应尽一切努力找到全面和长期的政治解决办法。“叙人自主，叙人所有”的政治解决方案符合第2254（2015）号决议，得到了安全理事会的完全认可和国际社会的支持。然而，长达十年的危机，加之叙利亚冲突的复杂性质，拉远了有关各方的距离。需要重建信任，还需要恢复对话，以确保决议得到期待已久的执行。

在这方面，我们鼓励叙利亚各方在宪法委员会框架内建设性地开展对话和谈判，以求取得实质性成果，推进整体政治进程。为了协助这一进程，迫切需要相关国际对话方的建设性参与。我们支持做出一切可行外交努力，使各方坐到谈判桌前。

在这方面，我国代表团赞扬特使的努力。我们完全支持他采取循序渐进的办法，与国际和区域行动体举行的一系列会议标志着该办法的启动。我们希望很快将取得切实成果。

令人持续失望的是，叙利亚的人道主义局势仍旧没有改善的迹象。由于持续不安全、经济危机、粮食和水不安全、冠状病毒病（COVID-19）疫情等的影响，我们不断看到一个又一个可悲的节点。在保护问题仍然突出的时候，我们呼吁各方确保履行其国际法，包括国际人道法义务。

粮食不安全状况继续恶化。叙利亚各地的水不安全状况仍然令人担忧。阿洛克供水站服务遭到干扰，需要可持续的解决办法。此外，至关重要的是应确保安全、不受阻碍和持续的人道主义准入，以加强叙利亚的人道主义应急工作。必须把一切适当渠道利用起来。

我们还呼吁国际社会加大对人道主义应急计划的支持，以帮助缓解叙利亚人民在严冬和COVID-19疫情走势严峻情况下所面临的困境。

我国代表团注意到秘书长根据第2585（2021）号决议提交的报告（S/2021/1030）。令人鼓舞的是，我们看到跨线运送方面出现了真正的改善，包括在西北部建立行动方面取得了进展，以及联合国制定了一项六个月计划。我们呼吁实地有关各方充分合作，商定在该地区持续开展运作的模式。

我们还注意到叙利亚的各种早期恢复活动。增强叙利亚人民的韧性确实是解决日益恶化的人道主义局势的唯一途径。在这方面，我们鼓励联合国和所有相关利益攸关方进一步合作，制定长期战略。

最后，这是我们本次担任安全理事会成员期间就叙利亚局势所作的最后一次发言。请允许我再次强调，我们坚决支持为叙利亚人民实现可持续和平、稳定和发展所做的一切努力。

戴兵先生（中国）：我感谢裴凯儒特使、格里菲斯副秘书长和巴鲁尔女士的通报。

中方赞赏特使坚持不懈地开展工作，努力落实安理会第2254号决议。欢迎特使近日访问大马士革，同叙利亚外长举行会见并就叙利亚面临的突出问题交换意见。我们注意到宪法委员会还没有确定下轮会期，呼吁各方同特使保持建设性接触，争取早日就下轮会议安排达成共识。安理会应为特使工作提供实际支持，推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。

十年冲突之后，叙利亚深陷经济和人道危机，国际社会必须伸出援手，帮助叙利亚人民维持生计与希望。中方支持国际社会及联合国机构根据联大第46/182号决议规定的紧急人道救援指导原则，加大对叙利亚的援助力度。

刚刚格里菲斯先生介绍了秘书长根据第2585号决议提交的报告，中方认真研究了报告内容，愿强调以下意见：

在叙利亚开展任何人道救援行动，应充分尊重叙利亚主权和领土完整。跨境机制在政治上、法律上存在争议，应结合地面形势发展及时作出调整，

逐步向跨线方式过渡。报告提到，跨境救援行动环境复杂，有些地区实际控制方同恐怖分子联系密切，不能排除人道物资被挪用的风险。中方对此表示关切，请联合国采取一切必要监测措施，确保跨境机制的人道属性。

应不断扩大叙利亚东北部、西北部跨线人道救援规模。中方欢迎联合国制定为期6个月的西北部跨线人道救援计划，欢迎世界粮食计划署12月9日至10日向叙西北部开展第二次跨线运输。我们赞赏叙政府积极配合实施联合国的计划，敦促土耳其和西北部其他实际控制方及时为跨线救援行动提供准入和安全保障，为物资分发工作提供便利。

应大力支持早期恢复和民生项目。我们高兴地看到，联合国及其合作伙伴根据第2585号决议要求在多个领域开展早期恢复项目，包括清理废墟、修复关键基础设施、提供职业培训等等。但目前有关项目规模较为有限，希望联合国在这方面加大投入，帮助叙利亚人民自给自足，降低叙利亚人道需求。

最后我要强调，从根本上克服叙利亚的人道挑战，必须综合应对危害叙利亚主权、安全与发展的重大问题。单边制裁给叙利亚带来难以估量的损失和伤害，安理会成员应为消除单边制裁负面影响采取切实措施。有关国家应从非法占领的叙利亚北部领土上撤离，停止一切破坏叙利亚主权和领土完整的行动。国际社会应杜绝“双重标准”，早日铲除叙利亚境内的恐怖势力。只有这样才能帮助叙利亚恢复和平与秩序，保障叙利亚人民的根本利益。

穆伊盖女士（肯尼亚）（*以英语发言*）：我感谢裴凯儒特使、马丁·格里菲思副秘书长和阿马尼·巴鲁尔女士的通报。我们也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参会。

叙利亚局势是对联合国及其《宪章》关于免后世再遭战祸的承诺的深刻考验。我们作为安理会无法结束叙利亚人民的无尽痛苦，这应该使我们在2022年团结一心，尽最大努力在该局势中落实《联合国宪章》。

肯尼亚谴责因无法在叙利亚找到政治解决办法而对人的生命和生计造成的无情破坏。我们恳请安全理事会从沉睡中觉醒，不要再举行重复性的会议，设法采取共同行动。肯尼亚将支持所有向长期遭受苦难的叙利亚人民提供救济的行动。

我们赞扬裴凯儒特使在大马士革开展接触，但对各方没有承诺召开宪法委员会第七次讨论会议感到遗憾。我们希望讨论于1月份进行，并敦促各方同意这一举措，进行有意义和建设性的接触。

政治方面的进展是叙利亚人民的生命线。它与人道主义工作密切相关。要让国际社会相信政府有能力和意愿成为主要援助渠道，就必须尊重所有叙利亚人的人权和公民权利，无论他们在什么地区、是何族裔身份。任何地区或团体都不该因为关联罪而受到惩罚，也不应该确立集体惩罚的做法。

我们自己想起了上个世纪殖民当局在整个非洲实施集体惩罚的做法。非洲人民重申，这些做法是深重的不公正行为，无论其发生在哪里，包括在叙利亚，都对其予以谴责。

叙利亚政府和行为体必须承认，必须更加密切地区分平民和恐怖主义作战人员及叛乱分子。政府应该努力以具体方式向所有叙利亚人提供援助，同时确保援助物资不被挪用。

要让叙利亚人成功落实这些建议，对该国进行干预的区域和全球行为体就必须发挥自己的作用。我们强烈谴责将叙利亚人民的安全保障放在外国利益下考虑的做法。因此，我们敦促所有在叙利亚有影响力和开展接触的成员更新做法，不以任何方式给叙利亚人民造成深重苦难。

在跨线运送的支持下，跨境援助机制仍然是人道主义援助的重要渠道。我们赞赏制定六个月计划并在叙利亚西北部采取新的直接分发方式。我们呼

吁为跨境机制和跨线运送制定明确的援助物资运送监督和透明度标准。援助不应被政治化或挪用。

肯尼亚赞扬联合国采取人道主义应对措施，开展早期恢复和生计活动。我们鼓励扩大此类活动，在其中纳入对民众的社会心理支持，特别是对除战争外一无所知的儿童的支持。这些方案必须获得充足的资金，以便能够实现预期变革目标。

最后，我们重申尊重叙利亚主权和领土完整的重要性。我重申，肯尼亚声援叙利亚人民寻求和平，和平只能通过叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治对话来实现。

普林斯女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我也感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长和巴鲁尔女士的通报。

十多年来，叙利亚人民一直遭受战争的危害和由此产生的后果，经历了世界上有史以来最严重的人道主义危机之一。该国的严峻局势因多种因素而进一步恶化，其中包括导致商品短缺和粮食不安全的严重社会经济衰退。

敌对行动持续不断，加剧了人道主义危机。因此，冲突各方必须立即停止暴力，以保护平民和民用基础设施，防止更多人流离失所，使人道主义行为体能够开展工作。早就应该实施并让所有人充分遵守全国停火了。

我们承认，需要为保护叙利亚人民及该国的领土完整而开展反恐行动。但是，我们提醒各方，它们有义务遵守国际法。军事活动永远不该优先于保护平民，而且必须遵守区分、相称和谨慎的基本原则。

保护平民包括保护居住在流离失所者营地的人，如局势依然不安全的霍尔营地。我们重申，必须向营地居民和人道主义工作人员提供安全保障和基本服务。

经济危机加剧了叙利亚人民面临的种种挑战，对妇女和女童产生了特别严重的影响。数百万人严重依赖人道主义援助，跨境机制是一条生命线。然而，其他不可或缺的方式，如跨线运送，对于补充该机制和确保及时、持续、畅通的人道主义准入是必不可少的。我们敦促各方继续共同努力，扩大这一方式，确保定期和可预测的跨线行动。我们还呼吁维护并扩大现有的准入安排，将援助送达所有有需要的民众手中。这对于协助2019冠状病毒病疫苗的有效和高效分发尤为重要。

除人道主义援助之外，必须采取更多实际步骤来援助叙利亚。这要求解除对该国实施的所有单方面强制性措施，因为这些措施加深了社会经济危机，而且不符合国际法。这还需要支持早期恢复和生计项目，以减少脆弱性、增强抵御能力并实现长期发展目标。

部分由于气候变化的生存威胁以及其他令人不安的因素，幼发拉底河的水位极低，造成了威胁生命和生计的水资源危机。局势正处于关键阶段，需要立即予以关注。此外，还必须优先制定可持续的解决方案，解决围绕阿鲁克供水站产生的问题。

政治和人道主义局势无疑彼此交织，要解决这场冲突和持久人道主义危机，必须充分执行第2254（2015）号决议。我们重申支持特使，他在不懈努力协助推进政治进程。我们特别指出，他努力支持宪法委员会，并解决被拘留者、被绑架者和失踪人员等未决问题。我们恳请各方继续致力于就政治工作开展共同努力，并进行建设性接触。我们还重申，妇女的充分参与对于确保所有人获得公平和平衡的结果必不可少。

叙利亚人民必须始终率先参与所有审议和决定。

我们的言行必须以人道主义考虑为指导，而不是以地缘政治权宜之计为指导。因此，必须采取务实的步骤，例如撤出叙利亚境内所有侵犯其主权的外国部队。严重人道主义局势的政治化必须立即停止。这是我们在安全理事会针对这一问题的最后一

次发言，我们有责任重申，我们有责任切实支持叙利亚及其人民，我们绝不能不履行这一责任。

拉德卜先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：我感谢联合国叙利亚问题特使裴凯儒、副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思、以及叙利亚民间社会代表阿玛尼·巴鲁尔所作的通报。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其三国代表参加本次会议。

令人遗憾的是，在经历了十多年的危机之后，叙利亚仍然面临着困难的条件，在这种条件下，叙利亚人民因持续不断的冲突、暴力和恐怖主义而承受着最大的痛苦和牺牲。多年来，危机的表现更加严重，其因素成倍增加，致使危机更加严重和复杂，破坏整个区域的安全与稳定支柱。

在这方面，我们重申，必须根据第2254（2015）号决议通过谈判达成政治解决，维护叙利亚的统一和主权，结束外国干涉和恐怖团体的存在，同时努力加快这一进程，以结束叙利亚人的人道主义苦难，并使该国重新走上稳定与发展的道路，除此之外，叙利亚问题没有其他可持续的解决方案。

在这方面，国际社会和安全理事会必须协同努力，在叙利亚产生积极的政治和经济影响，就像安理会一致通过关于叙利亚问题的核心决议一样，这将结束危机的各种表现，并有助于流离失所者和难民返回家园。这也需要叙利亚各方在主导和掌控政治进程方面作出更大努力并表现出更大灵活性，将叙利亚人民的利益置于首位，实现政治与社会和谐，以恢复安全、稳定以及叙利亚的区域和国际作用。

在这方面，我们重申突尼斯支持裴凯儒特使作出努力并进行斡旋，以推进叙利亚人之间的宪政进程，并建立全面停火，特别是在逐步解决办法的框架内。我们也支持这方面的国际与区域努力。

我感谢秘书长最近提交的两份报告，特别是他的客观报告（S/2021/1030），该报告针对第2585（2021）号决议实质的内容清晰、详细和坦率。在这方面，我们赞扬副秘书长格里菲思在面对目前挑战的情况下，重新展望改善叙利亚的人道主义工作，并提高其效力和透明度。

鉴于疫情爆发和冬季来临造成的困难条件，必须继续满足叙利亚各地日益增长的需求，并在没有政治考虑的情况下减少各种表现形式的脆弱性和风险。要做到这一点，可以通过确保叙利亚人跨线和跨境获得紧急援助和早期恢复项目，从而有助于减轻人间痛苦，建设个人和当地社区的复原力，并为他们提供更好的视野。

在这方面，我们注意到联合国及其各专门机构和伙伴们合作，根据第2585（2021）号决议和大会第46/182号决议，作出全面和多部门的人道主义反应，后一项决议明确指出，必须以支持恢复与可持续发展的方式展开紧急救济行动。

我们再次感谢为早期恢复项目提供资金的捐助国，指出这方面的资金数额仍然很少，不符合叙利亚的需求，也不符合联合国应对计划的战略目标。

我们也欢迎12月16日在萨尔马达开始跨线分发人道主义援助，以及通过联合国制定一项六年行动计划，定期、可预测地跨线向叙利亚北部运送援助的更多行动的令人鼓舞迹象。此外，叙利亚东北部的人道主义局势一直在稳步改善，联合国加强在该区域的行动能力，并采取各种措施来加强与跨线和跨境援助有关的责任制、有效性、透明度、监测和降低风险能力。

最后，我们重申，当务之急仍然是：根据第2254（2015）号决议找到一个政治解决办法，减轻叙利亚人的痛苦，利用一切现有机制和消除所有障碍，以确保援助送达那些应该得到援助的人手中，并结束继续使局势复杂化的恐怖主义问题。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长所作内容丰富的通报。在我们担任安全理事会成员的两年期间，他们的平衡和客观见解为我们提供很好的指导。我也欢迎阿玛尼·巴鲁尔女士参加今天的会议。

爱沙尼亚赞扬人道主义事务协调厅的工作，该厅继续向叙利亚数百万人提供人道主义援助。正如格里菲思先生所指出，所有方式对接触全国各地大量境内流离失所者都很重要。鉴于冠状病毒病疫情以及目前的过冬努力，情况尤其如此。

我欢迎及时发布关于第2585（2021）号决议执行情况的两项报告（S/2021/1029和S/2021/1030），该决议除其他外，侧重于跨线运送行动。在实地有关各方之间的协调方面，已经有了实质性的改进。在这方面，我们仍然对可能让跨线运送行动以定期和可靠方式展开的潜在新发展持谨慎乐观态度。然而，在此之前，跨线运送行动还无法替代通过跨境机制提供的大规模人道主义应急援助。

跨境援助仍然是本组织在叙利亚总体人道主义应对行动的支柱。保持稳定的援助是至关重要的，因为叙利亚的战争还没有结束。在过去的几个月里，有100名平民在冲突和袭击中丧生。我再次呼吁全国停火，这是根据第2254（2015）号决议展开和平对话的先决条件。各方都必须遵守国际法，为所有叙利亚人提供安全、持续和不受阻碍的人道主义准入。

上个月，爱沙尼亚组织了一次阿里亚模式会议，会上，联合国授权的协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制以及叙利亚民间社会代表详细概述在叙利亚追究责任的问题。这样的会议不会制止在叙利亚的暴行。然而，它们确实为我们今后采取行动打击有罪不罚现象提供相关的信息。

如果有罪不罚现象盛行，叙利亚就不会有和平。国际社会永远不会使其对杀戮、酷刑、性暴力和强迫失踪的看法正常化，不幸的是，这些行为每天都在叙利亚继续。我希望安全理事会下一届成员能够以有意义和迅速的方式处理这些暴行。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长以及巴鲁尔女士的通报。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其的代表来到安全理事会。

首先，我要指出，墨西哥赞赏裴凯儒特使继续努力促进政府和反对派之间的理解和对话，以便恢复宪法委员会的工作，并根据第2254（2015）号决议推动政治进程。我们欢迎他最近与叙利亚外交和侨民部长会晤，并呼吁各方建设性地参与这一进程，以便恢复起草工作。我们也感谢裴凯儒先生与其他国际行为体接触。我们强调那些具有影响力的行为体帮助推进由联合国推动的政治进程和全面执行第2254（2015）号决议的重要性。

在人道主义方面，我国代表团赞赏根据今年7月通过的第2585（2021）号决议印发了秘书长的两份全面报告（S/2021/1029和S/2021/1030）。文件S/2021/1029所载的双月报告明确指出，正如巴鲁尔女士所描述的那样，面对持续的敌对行动和广泛需求，前景危急。我们再次谴责影响平民的暴力行为，并对在人道主义援助物资仓库和分发路线附近发生的袭击表示关切。我们指出，所有各方都必须遵守国际人道主义法规定的义务。

在准入方面，墨西哥欢迎跨越冲突线部署到西北地区的第二批人道主义援助车队。最近通过的六个月计划是加强这一机制并开展定期和可预测行动的工具。我们将继续关注这一计划的实施，为此，我们重申有关各方为顺利开展行动提供必要安全保障的重要性。

我们也欢迎发布关于跨境行动和跨越冲突线行动透明度的实质性报告。报告明确指出，跨越巴布哈瓦过境点的行动有严格的监测系统，以确保良好透明度。显然，即使全面实施六个月跨线行动计划，跨线行动也是对跨境行动的补充。这两种方式对于向民众提供重要援助至关重要，尤其是在面临冬季带来的额外挑战的情况下。

同样，我们赞赏文件S/2021/1030所载的报告，其中详细解释了正在实地建立的监测、风险管理和早期恢复项目的机制。关于最后一点（早期恢复项目），我们都很清楚，10年冲突的影响对叙利亚经济极具破坏性，并因此对人民复原力造成了破坏性影响。非常不幸的是，该国90%的人口生活在贫困之中。早期恢复项目作为人道主义应急的一部分，对于创造机会和便利获得基本服务至关重要。

最后，我们强调人道主义需求和停火之间的密切关系。只要冲突不停止，人道主义需求就会继续上升。必须根据国际法和第2254（2015）号决议推动实现和平解决的步骤。停止暴力和政治过渡进程是相辅相成的步骤，我们敦促并行推进这些步骤。叙利亚人民理应有一个和平的未来。

主席（*以法语发言*）：我现在以尼日尔代表的身份发言。

我要感谢裴凯儒先生和格里菲思先生就叙利亚局势作了详细通报，同时，我要赞扬巴鲁尔女士对今天辩论的贡献。任何人都不能对这场辩论无动于衷。叙利亚需要我们，叙利亚现在需要我们。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗的代表参加本次会议。

我国代表团注意到秘书长2021年12月14日提交的关于叙利亚人道主义局势和援助交付机制的定期实质性报告（S/2021/1029和S/2021/1030）。因此，在我国就这一问题所作的最后一次发言中，我要详细谈谈我认为至关重要的三个方面，即叙利亚的安全、政治和人道主义局势。

首先，关于安全局势，我们对持续的敌对行动表示遗憾，这些行动涉及使用简易爆炸装置、对平民居住区实施空袭和其它火箭弹袭击。我国代表团呼吁立即停止敌对行动，这是在解决叙利亚危机方面取得切实进展的必要条件。然而，呼吁停火和需要进行集体努力应对新冠疫情，绝不能分散我们对反恐斗争的注意力，特别是因为有报道称，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）分子对叙利亚武装部队及其南部盟友以及该国东北部库尔德武装实施的袭击和其它罪行激增。这种事态确实令人关切，并充分证明，在被国际联盟采取的果断行动打败后，伊黎伊斯兰国正在恢复其行动能力。

关于政治局势，尼日尔仍然相信——尼日尔在整个安理会成员任期内一再强调了这一点——只有由叙利亚人自己主导并反映叙利亚人民意愿的包容性对话，才有可能根据第2254（2015）号决议在叙利亚找到和平和长期的解决办法。我们欢迎宪法委员会举行最新一轮谈判，但仍然对该机构尽管是由两派组成的、但缺乏进展感到失望。

正如我们在特使上次通报情况时指出的那样，我们和他一样感到失望。他说，

> “委员会既缺乏对如何推进这一进程的明确理解，也缺乏如何发展‘实质性起草进程’的愿景”。

这一结论证明该机构陷于僵局，其成员无法完成分配给他们的任务。这要求彻底改变委员会的结构、组成和工作方法，首先必须结束对已经复杂的进程的外部干涉。

因此，我们呼吁所有主要外部行为体维护叙利亚的主权、独立和领土完整，不干涉该委员会的工作，以便给危机的解决带来真正的成功机会，众所周知，危机的受害者是平民，主要是妇女和儿童。我们赞赏裴凯儒先生与该进程的所有利益攸关方，包括叙利亚妇女咨询委员会和叙利亚民间社会组织开展对话，为实现这一目标作出了不懈努力。

关于人道主义局势，我国代表团支持向身处苦难之中的叙利亚人民提供人道主义援助的跨界机制和内部机制。今天，我们再次从紧急救济协调员格里菲斯——我们赞扬其工作——那里获悉，在十多年冲突造成基本的社会基础设施遭到破坏、贫困、粮食无保障、气候变化的影响以及2019冠状病毒疫情等综合影响下，人道主义局势继续恶化。关于疫情，令人震惊的是，迄今只有不到3%的叙利亚人口接种了疫苗。

随着冬季的到来，对叙利亚人来说，比人道主义援助的运送方式更重要的是，要迅速、足量地将人道主义援助送达。我们欣见，随着世界粮食计划署最近于12月9日和10日从政府控制的领土向叙利亚西北部运送人道主义援助物品，最近几天跨界运送援助物品取得了进展。

尼日尔仍然关切幼发拉底河沿岸居民的用水问题。水必须是合作和共享繁荣的源泉，而不是沿岸国家之间冲突与不和的根源。因此，我们鼓励在该地区公平利用这一公共物品。

最后，正如我们一直认为的那样，实施单方面经济制裁加剧了整个叙利亚严峻的经济和人道主义局势。尼日尔呼吁放松或暂停正在严重影响叙利亚应对疫情和当前经济危机能力的单方面经济制裁，这是一项道义责任。

最后，解决叙利亚危机不能仅仅依靠武力，而要通过谈判达成公正的政治解决办法，让叙利亚社会各阶层都参与进来，不受排斥，这一点怎么说也不过分。因此，我们仍然认为，不能将叙利亚危机的政治和人道主义问题分开处理，因为开展敌对行动会对人道主义局势产生负面影响，进而影响和平进程。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：我国代表团注意到秘书长根据第2585（2021）号决议提交的报告，并认真听取了马丁·格里菲斯先生的通报。

我想发表以下意见。

首先，关于跨线准入，叙利亚政府继续不遗余力地为联合国及其专门机构执行第2585（2021）号决议规定的任务提供便利，而土耳其政权及其附属恐怖团体继续在伊德利卜进行阻挠。叙利亚政府和联合国在8月下旬开展合作，因此，世界粮食计划署的车队能够从阿勒颇跨线将援助物品运送到叙利亚西北部的萨尔马达。对此，土耳其政权及其附属恐怖分子开展了歇斯底里、咄咄逼人的运动。几个月来，车队的物品无法分发。在世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生访问阿勒颇期间，同一运动阻挠了另一个定于11月9日抵达萨尔马达的车队。恐怖组织用导弹瞄准车队要走的道路。另一个定于11月28日的车队也受阻。

叙利亚政府基于其对该国所有地区加快准入的承诺，批准了联合国的六个月计划，并以创纪录的时间积极回应了所有请求。因此，世界粮食计划署、联合国儿童基金会和联合国人口基金的一个车队于12月9日向萨尔马达运送了粮食和非粮食援助物品。叙利亚国在西北部地区加强跨线准入方面取得的成就应当得到安全理事会的赞扬。我们感到遗憾的是，该报告未能明确无误地将阻碍适当执行任务的责任归咎于土耳其政权及其附属恐怖团体。

关于东北部地区，报告证实，大部分运送物品可以进入，共运送了625卡车货物，还进行了7次空运。报告还指出，叙利亚政府授权儿童基金会和世界卫生组织的跨线车队运送2019冠状病毒疫苗前往雷斯艾因和泰勒艾卜耶德。我国政府还授权在该地区派遣一个联合国人道主义评估团。这是叙利亚政府根据第2585（2021）号决议给予的第六次此类授权，也恰逢秘书长报告的发表，报告确认叙利亚政府批准了所有准入请求。

关于鲁克班难民营，报告证实，人道主义人员仍然无法进入该难民营。我们曾希望这份报告能澄清阻止这种准入的原因，我们已经向安理会阐述了这些原因。这与美国部队在该地区的非法存在及其赞助“Jaysh Maghawir Al-Thawra”恐怖组织有直接关系。我们强调必须关闭这个可耻的营地，因为它将继续加剧叙利亚公民的痛苦，并支持武装团体。

第二，关于促进跨界机制的透明度和效率，我国重申我们反对这一政治化机制的原则立场，因为它严重侵犯了叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。我们拒绝该机制，还因为它具有严重缺陷，破

坏了它的运作，其中最重要的是它不能保证将援助物品送到其预定的受益者手中，而不是送给恐怖组织。

秘书长的报告指出，跨界人道主义行动充满风险，这表明我们对该机制的立场是正确的。报告指出，这一行动是远程管理的，所涉地区的一部分由一个地方当局控制，该当局通常被认为与安全理事会指定为恐怖组织的非国家武装团体有密切联系，允许其控制援助物品。

我国代表团对报告夸大西北部地区需要援助的人数感到惊讶。报告中关于我国国内的活动是补充而不能取代跨界行动的描述是不客观的，也是基于不现实的评估。事实表明，与叙利亚政府进行认真和真诚的合作，并按照这一方针加紧行动，可确保实现预期目标，避免跨界机制固有的风险和弊端。

第三，关于快速恢复项目，我国代表团表示极度失望的是，某些西方国家正在所谓捐助界的框架内阻碍许多此类项目的实施及其在数量和质量上的提升。这些国家无端质疑早期恢复项目的定义，并横加阻挠，不让通过叙利亚政府与联合国在人道主义领域开展合作的战略框架，罔顾叙利亚政府展现出的巨大灵活性。

此外，这些国家继续将人道主义和发展工作政治化，并试图施加条件限制援助的提供和交付。不然，我们如何解释人道主义需求增大，人道主义应急计划的经费却减少两亿多美元？

我国代表团要明确表示，报告（S/2021/1030）提到的一些早期恢复项目已实施多年，甚至在第2585（2021）号决议获得通过之前就已实施。我们希望看到一份清单，载有将有助于加强复原力、改善人道主义局势和促进流离失所者有尊严和安全地回返的重要新项目。不足为奇的是，安全理事会一些成员并不想掩饰其对第2585（2021）号决议的敌视或对其规定的反对。我们将不得不公布这些国家的国名。

我国代表团也感到遗憾的是，报告无视美利坚合众国和欧洲联盟对叙利亚人民实施非法、不道德和不人道封锁的灾难性后果。我们呼吁立即无条件解除已经实施的非法胁迫性措施，这些措施给每一个叙利亚人带来了苦难。

实事求是、明明白白地说，对叙利亚人道主义局势复杂性的任何客观评估都会得出一个结论，即：根源在于土耳其政权及其在我国北部和西北部的做法、所犯罪行以及对其所属恐怖组织和实体的支持。我们向安理会提交了一些信件，详细描述了土耳其政权侵害叙利亚人民的做法和罪行，包括剥夺他们的用水权和强行实施其土耳其化政策。所有这些都应促使安全理事会采取紧急和果断的威慑行动。我国代表团也要求追究土耳其政权所犯罪行和极力阻碍叙利亚稳定的责任，包括其妨碍人道主义跨线车队和六个月计划实施工作的责任。

在这方面，我们不能不指出非法驻扎在叙利亚东北部的美国部队的做法。这些部队支持分离主义民兵，怂恿非政府组织公然违反安全理事会决议，企图通过菲什哈布尔过境点主导非法跨界海盗行动。它们还打着人道主义援助的幌子侵犯我国主权。其最近的做法涉及经由塞马尔卡过境点进口大宗存在危险病害的小麦，目的是给叙利亚人民和叙利亚经济造成损失。

我们听取了裴凯儒特使的发言。几天前，他在大马士革与外交和侨民部长以及参加宪法委员会会议的我国代表团的共同主席举行了会谈。阿拉伯叙利亚共和国仍致力于在叙利亚主导和自主的对话基础上达成政治解决，以满足叙利亚人民的愿望，确保全力维护叙利亚的主权、独立、统一和完整。

叙利亚期待宪法委员会第七届会议。我们赞扬我国代表团对委员会工作的积极贡献；然而，我们强调，外部各方应避免干涉委员会的工作，不要采取强加人为时限或预判其结论的做法制造更多障碍。

今天的一些发言提到了全面停火的必要性。我们着重强调，要实现这一停火，就必须铲除在我国某些地区猖獗一时的恐怖组织，特别是“达伊沙”和“努斯拉阵线”及其附属组织。另外也必须结束土耳其的占领和美军在叙利亚境内的非法驻扎，从而恢复叙利亚国在其全境的权威，重建安全与稳定，并结束任何混乱和不可接受的局势。正如我们最近在德拉和代尔祖尔看到的那样，我们认为这些全国和局部和解是向前迈出的一步。我们注意到，土耳其方面及其代理方试图阻挠该项人道主义倡议，但叙利亚国家机构配合我们俄罗斯朋友的努力，促成了一些被拘押者和被劫持者获释。

主席先生，我最后要借此机会感谢贵国代表团以及突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯和越南三国代表团作为安全理事会成员所做的努力和秉持的客观态度。

主席（*以法语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：我欢迎举行今天的会议，并感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报。我也要向阿马尼·巴鲁尔女士致敬，并感谢秘书长根据第2585（2021）号决议提交的联合国叙利亚人道主义行动问题报告（S/2021/1030）。

这些人道主义行动对叙利亚人民至关重要。粮食运送拯救了数百万平民，110万剂疫苗使叙利亚人免遭冠状病毒病的二次威胁。这些跨界行动是根据联合国普遍商定的原则包括透明度原则开展的。没有不可告人的目的。目的很简单：要拯救生命。

我们从格里菲思副秘书长那里听说，现已开始分发跨线援助。每一项跨线任务都需要风险评估以及与不同行为体的协商。叙利亚政权及其支持者的炮击和袭击继续以联合国各机构和非政府组织的供应线、仓库和分发点为目标。

我向安理会保证，土耳其将继续致力于确保今后继续安全地开展这些任务。然而，我们注意到，即使全面执行现有计划，跨线车队也无法取代或照搬跨界行动的规模和范围。显而易见，除了跨界机制，别无可行的替代机制。

任何人都不希望叙利亚人民依赖人道主义援助。跨界机制目前正在拯救叙利亚人的生命，但是，他们的未来要靠促成持久和平——在这种和平中，家人可以无所恐惧地居家而眠，儿童能够无忧无虑地饱腹上学——的成功谈判来拯救。

但政治进程的拖延延长了苦难。到目前为止，叙利亚政权一直不愿认真参与联合国主导的日内瓦和平谈判。宪法委员会的下一轮会议必须尽快举行。此外，这轮会议应该会产生切实的成果。我们支持特使关于加快政治进程的循序渐进倡议。至关重要的是，这些磋商必须符合国际社会在叙利亚冲突问题上取得的成果，符合第2254（2015）号决议的文字和精神。众所周知，只有通过以第2254（2015）号决议为基础的政治手段保护叙利亚的领土完整和统一，才能实现叙利亚冲突的可持续解决。

达成政治解决方案的另一个障碍是该政权及其支持者违反停火协议。这些违反停火行为的受害者是国际人道法试图保护的无辜平民。当然，这场旷日持久的冲突对安全的影响并不局限于叙利亚。它还影响到周边地区，包括我自己的国家。叙利亚局势为恐怖组织提供了温床。库尔德斯坦工人党/人民保护部队（库工党/人保）及其分支叙利亚民主力量发动的袭击夺走了手无寸铁的叙利亚人的生命，实际上也夺走了我国土耳其公民的生命。任何会员国都不能、也不应该容忍对本国人民或领土的蓄意攻击。因此，我们再次请国际社会成员认清库工党/人保的真实面目及其违反国际人道法的行径，包括有据可查的蓄意轰炸包括医院在内的平民目标，经联合国证实的使用武力绑架和招募儿童，使用暴力镇压那些抗议生活困难，包括面包和汽油等基本物品价格上涨的示威平民，还有对难民和境内流离失所者以死亡相威胁的令人发指的行径，通常是在枪口之下，阻止他们返回家园。

我们希望有一个没有恐怖的世界。历史证明，从长远来看，支持一个恐怖组织按照自己的旨意对抗另一个恐怖组织，这种做法从来都不会成功。我有责任发出警告，打着打击达伊沙的幌子支持恐怖组织的扩张不会产生所希望的结果。我请联合国所有成员在为恐怖主义领导人铺开红地毯时要谨慎行事。支持这些行为体，就是使恐怖活动合法化。今天的红色地毯可能很快就会变成一片血迹。成员们不想让无辜的叙利亚人的鲜血沾满双手，

就在两天前，我们的关键时间表上挂满了国际移民日的标签。在土耳其，每一天都是移民日。10年来，我们已经接待了大约400万离开家园寻求安全的叙利亚难民。数以万计的叙利亚儿童在土耳其开始了他们的第一次呼吸，迈出他们的第一步。我们希望他们了解他们的祖国、他们的文化、他们的语言。任何一个孩子都不应该在流亡中长大。标签固然不错，但有家更好。

我担心历史会把安全理事会定义为生成标签的安理会。每个月，我们来到会议厅；我们发言；我们发推特；然后我们离开。我们下个月回来，再走一遍过场。我提醒安理会，我们是叙利亚人民的最后机会。这是我们能想出的最好办法吗？也许我们可以做点什么来拯救叙利亚人民，而不是在推特上发布我们的新年决心。

至于罪恶的叙利亚政权代表的发言，我要重申：我不认为他是我的合法同事。他出现在本会议厅是对在阿萨德政权手中遭受无数罪行的数百万叙利亚人的冒犯。因此，我不会对他的荒谬言论作出回复。

主席（*以法语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

埃尔沙迪女士（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：我与其他发言者一道感谢各位通报者的发言。

十多年来，叙利亚人民一直饱受冲突之苦。为了结束他们的悲痛，结束这场冲突对地区和平与安全构成的危险，我们需要加倍努力，为这场不幸的冲突找到政治解决办法。阿斯塔纳模式将继续这样的努力。为此，阿斯塔纳担保国的高级官员将于12月21日和22日在努尔苏丹举行会晤。

我们欢迎由于根据阿斯塔纳机制设立的释放被拘留者/被绑架者工作组作出的努力，最近10名叙利亚被拘留者获释。伊朗将继续认真推动这种努力，我们敦促各方为实现这一崇高的人道主义努力进行合作。

我们希望，裴凯儒先生正在进行的磋商将有助于宪法委员会不久举行下一次会议。委员会必须在没有任何外部干扰或压力的情况下工作，不得为其工作人为设定最后期限或任何其他类似性质的条件。

根据秘书长关于第2585（2021）号决议执行情况的报告（S/2021/1030），叙利亚的人道主义局势正在恶化，需求继续增加，民用基础设施的很大一部分已被摧毁或正在瓦解。这表明迫切需要加强人道主义工作，特别是要有效执行第2585（2021）号决议，安全理事会在该决议中呼吁所有国家采取实际步骤作出回应，以满足叙利亚人民的迫切需求，并强调这种努力必须包括支持早期恢复项目。

事实上，一个这样的实际步骤可以是取消对叙利亚实施的单方面制裁，这种制裁延长了叙利亚人民的痛苦，并对国际和国家人道主义机构在该国的工作产生了不利影响。正如秘书长正确指出的那样，早期恢复活动是防止需要帮助的人数进一步增加，并减少当前和长期的人道主义需求，从而减少对外部援助的依赖的关键。

我们注意到在早期恢复活动方面所作的努力，但我们认为，此类活动远远少于所需。因此，我们支持秘书长关于进一步扩大早期恢复努力的呼吁，他认为，这种努力对于该国人道主义应急工作继续取得成功至关重要。重要的是要确保通过跨境行动进入叙利亚的援助到达实际受益者手中，而不是落入恐怖组织手中。我们呼吁增加对跨线行动的供资

和人道主义援助的分配，目的是使这些行动成为叙利亚唯一的人道主义行动。

我们欢迎叙利亚政府对要求提供跨线行动准入的所有五份联合国普通照会作出积极回应，对此，秘书长在其报告中业已确认。然而，令人极为失望的是，由于其他方面缺乏合作，到目前为止只进行了两次跨线交付，而且尚未分发。

我们呼吁为叙利亚难民和境内流离失所者安全、自愿、有尊严地返回提供便利。与此同时，我们对阻止他们返回家园的企图发出警告，包括散布有关叙利亚当前局势的不准确信息。

我们强烈谴责以色列政权对叙利亚的一切侵略行径，我们重申叙利亚固有的自卫权利和在其选择的时间和地点作出回应的权利。安全理事会必须迫使以色列政权结束对叙利亚戈兰的占领，并立即停止对叙利亚的侵略。

此外，外国军队继续占领叙利亚部分领土的行为必须停止，此种行为是对国际法和《联合国宪章》的公然违反，所有占领部队和未经邀请的外国部队都必须毫无先决条件地立即离开叙利亚。有鉴于此，美国媒体最近有关美国部队杀害包括农民、儿童和村民在内的数十名叙利亚平民的报道表明，美国部队撤出叙利亚刻不容缓。我们强烈谴责这一杀戮行径。

我们反对叙利亚境内的分裂活动或非法的自治倡议，并谴责一切力图支持这些活动或倡议的行动。

叙利亚危机必须根据国际法原则、特别是充分尊重各国主权和领土完整的原则，以和平方式解决。

伊朗伊斯兰共和国继续支持叙利亚人民和政府恢复本国的统一和领土完整。

主席（*以法语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时40分散会。